



BEHOREND BIJ COLLEGENOTA VAN DATUM
Ontwikkeling 3-11-14

CORRESPONDENTIE-
NUMMER

- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
- B. Er is wel overeenstemming
- C. Er heeft overleg plaatsgevonden met

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)
Programma Onderwijshuisvesting 2015

1. **Aanleiding.**

Jaarlijks kunnen de besturen van het basis- en speciaal onderwijs voor voorzieningen in de huisvesting (capaciteitsuitbreiding, aanpassing, herstel constructiefout en onderhoud) aanvragen bij de gemeente indienen om bekostiging door de gemeente te ontvangen . Dit geldt ook voor het voortgezet onderwijs voor voorzieningen betreffende capaciteitsuitbreiding, aanpassing en herstel constructiefouten.

De aanvragen worden getoetst aan het bepaalde in de `Verordening voorzieningen onderwijshuisvesting gemeente Maastricht 2002' (later te noemen "de verordening"). Met deze nota vragen wij het College in te stemmen met de goed te keuren aanvragen (het Programma), de af te wijzen aanvragen (het Overzicht) en om het voor de onderdelen van het Programma 2015 benodigde bedrag vast te stellen.

Vervolgens worden de resultaten hiervan in een ambtelijk overleg besproken met het betreffend schoolbestuur.

De vaststelling van het Programma (goed te keuren aanvragen) en het Overzicht (af te wijzen aanvragen) is een bevoegdheid van het College. Het budgetrecht blijft een bevoegdheid van de Raad. De vaststelling van het benodigd budget onderwijshuisvesting wordt u hierbij voorgelegd.

De verordening voorziet in een op overeenstemming gericht overleg (oogo) tussen de portefeuillehouder en de schoolbesturen. Dit overleg vindt normaalgesproken plaats in de vorm van een zogenaamd sectoroverleg voor het primair respectievelijk voortgezet onderwijs. Sinds 2006 is het oogo in overleg met de schoolbesturen schriftelijk afgehandeld, aangezien bij het ambtelijk overleg verregaande consensus werd bereikt. Voorgesteld wordt om dit voor 2015 op gelijke wijze af te handelen.

Mocht het schriftelijk oogo reacties opleveren die van invloed zouden kunnen zijn op uw beslissing over voorliggend Programma en Overzicht, zullen wij u opnieuw in positie brengen om tot een eventuele heroverweging te komen.



2. Relatie met bestaand beleid.

Ter uitvoering van de bij wet aan de gemeente opgedragen zorgplicht voor onderwijshuisvesting heeft de Raad de verordening vastgesteld.

Aanvragen om uitbreiding van capaciteit, aanpassingen bij de individuele scholen voor basis- en speciaal (voortgezet) onderwijs worden getoetst aan het Spreidingsplan basisonderwijs zoals dat door de Raad op 21 februari 2006 is vastgesteld en het Spreidingsplan speciaal onderwijs zoals dat is vastgesteld door de Raad op 16 december 2008.

Ook is er rekening gehouden met het Manjefiek Akkoord juli 2011. En wat betreft speciaal onderwijs is er een pas op de plaats gemaakt in afwachting van de ontwikkelingen rondom “ passend onderwijs”.

Als gevolg van gewijzigd landelijk beleid veranderen per 1 januari 2015 de verantwoordelijkheden van gemeente en schoolbesturen op het gebied van onderwijshuisvesting. Deze verandering heeft ook gevolgen voor het Gemeentefonds. Met de overheveling van het buitenonderhoud van de scholen naar de schoolbesturen gaat een structurele uitname van € 1 mln gepaard van de algemene uitkering voor de gemeente, conform meicirculaire 2014. De financiële gevolgen zijn verwerkt in het kader van de begroting 2015.

Voor het jaar 2015 blijft de huidige procedure van aanvragen door de schoolbesturen en het vaststellen van het programma door het college ongewijzigd. Inmiddels is bekend dat deze wetswijziging definitief is. Aanvragen welke zijn ingediend en vallen onder o.a. ‘groot (buiten)onderhoud zijn derhalve van rechtswege komen te vervallen en zullen in deze collegenota niet ter sprake komen. In bijlage 3 vindt u een overzicht van deze aanvragen welke van rechtswege zijn vervallen. Verder dienen de schoolbesturen voor de komende jaren de procedure van de verordening te blijven volgen voor het bekostigen van de voorzieningen voor o.a. uitbreiding, nieuwbouw en herstel constructiefout. De verordening zal daartoe gewijzigd worden en via uw college in december ter besluitvorming aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Het uitgangspunt van het ministerie is dat er een “koude” overdracht zal plaatsvinden, er is in de wetswijziging geen overgangsregeling opgenomen.

3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

Algemeen

Het totaal van de ontvangen aanvragen wordt op basis van het bepaalde in de verordening opgedeeld in een zogeheten Programma en een zogeheten Overzicht. In het Programma is voorts een onderscheid gemaakt tussen de ‘capaciteitsuitbreidingen’ en ‘uitgaven voor onderhoud’.

Aan de vorming van Integrale KindCentra (IKC's) zijn enkele beleidsintenties verbonden. Zoals het realiseren van harmonisatie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang (één regelgeving en één financiering; aanpakken van de toenemende tweedeling tussen kansrijke en kansarme scholen (segregatie) en het optimaliseren van onderwijsachterstandsbestrijding; en (in het zicht van passend onderwijs) condities creëren waaronder kinderen in het reguliere onderwijs straks passende zorgarrangementen geboden kunnen worden.



De ontwikkeling van IKC's willen wij een natuurlijk en organisch proces laten zijn. Het spreidingsplan moet jaarlijks op basis van actuele leerlingenaantallen, verschuivingen van leerlingstromen, financiën en veranderingen in regelgeving bijgesteld moeten kunnen worden.

De gemeente zal de uitvoering van concentratie van voorzieningen via haar jaarlijks op te stellen programma onderwijshuisvesting concretiseren. Intentie is om de concentratie van voorzieningen zoveel mogelijk in bestaande gebouwen te realiseren.

Daarbij is de verwachting dat het plan steeds naar beneden toe (minder locaties) bijgesteld zal moeten worden. Realiteit zal echter vooral zijn dat menig schoolgebouw een herbestemming zal moeten krijgen. Wat de (maatschappelijke) vastgoed problematiek voor de gemeente de komende jaren alleen maar groter zal maken.

Financiering is uiteraard alleen aan de orde met betrekking tot de goedgekeurde aanvragen c.q. het Programma onderwijshuisvesting 2015.

Vorbereidingskredieten

Indien er nog geen duidelijkheid bestaat omtrent de kosten die een eventuele nieuwbouw dan wel uitbreiding van een schoolgebouw met zich mee brengt en de wijze waarop een dergelijke voorziening gerealiseerd kan worden, wordt een voorbereidingskrediet in het Programma opgenomen (= principe besluit). Het beschikbaar hebben van een voorbereidingskrediet biedt de gemeente en het schoolbestuur de mogelijkheid om de verdere planontwikkeling ter hand te nemen. Zodra het gewenste inzicht bestaat over de uiteindelijke plannen inclusief kostenramingen van eventuele uitbreidingen dan wel nieuwbouwprojecten wordt uw College in positie gebracht om ter zake de noodzakelijke keuzes te maken c.q. definitieve besluiten te nemen. Bij het programma 2015 is er één voorbereidingskrediet opgenomen.

Programma Onderwijshuisvesting 2015

Het Programma 2015 omvat de voor het uitvoeringsjaar 2015 goed te keuren aanvragen. In Bijlage I geven wij u daarvan een specificatie.

Capaciteitsuitbreidingen/aanpassingen

*** *Basisonderwijs***

El Habib

Op basis van de wet op het primair onderwijs zijn gemeenten verantwoordelijk voor een passende huisvesting van het basisonderwijs. Het huidige gebouw van basisschool El Habib voldoet niet meer aan de basiseisen voor onderwijskwaliteit. Herhuisvesting van de school is onderdeel van het integraal huisvestingsplan kindcentra. De situatie is inmiddels echter dusdanig dat de voorbereidingen voor herhuisvesting parallel met het integraal huisvestingsplan voor alle basisscholen moeten worden opgepakt om problemen te voorkomen. Ter voorbereiding hiervan wordt een voorbereidingskrediet opgenomen.

Sporthal Randwyck

Vanwege het ontbreken van een deugdelijke gymaccommodatie voor de basisscholen in Heugem en Randwyck, stelt de Universiteit Maastricht een deel van de nieuw te bouwen sporthal beschikbaar om zodoende een drietal basisscholen gelegenheid tot het geven van bewegingsonderwijs te geven. Voor de inrichting van sport- en spelmateriaal (eerste inrichting) zal hier een bijdrage worden geleverd vanuit de gemeentelijke zorgplicht.



***Speciaal Onderwijs (SO)**

Voor het speciaal onderwijs zijn geen capaciteitsuitbreidingen opgenomen.

*** Voortgezet onderwijs (VO)**

Voor het voortgezet onderwijs zijn geen capaciteitsuitbreidingen opgenomen.

Samenvatting capaciteitsuitbreidingen en aanpassingen.

(voor nadere toelichting en specificatie zie bijlage I):

Soort Onderwijs	Noodzakelijk (excl. renteverplichtingen)
Basisonderwijs	€ 195.000,00

Uitgaven voor constructiefouten

De aangevraagde voorzieningen zijn op hun noodzakelijkheid getoetst aan de hand van een technische beoordeling door het team Vastgoed van het organisatieonderdeel Beleid en Ontwikkeling. Daarnaast is tevens de levensvatbaarheid van de desbetreffende scholen meegenomen op basis van de prognosegegevens en uitgangspunten vastgesteld in het Spreidingsplan basisonderwijs, alsook het Spreidingsplan speciaal onderwijs. Het totaal benodigde bedrag voor de voorzieningen 'constructie fouten' wordt geraamd op € 428.000,--.

Samenvatting uitgaven voor onderhoud en constructiefouten.

(voor nadere toelichting en specificatie zie bijlage I):

Programma 2015

Soort onderwijs	Noodzakelijk
Basisonderwijs	€ 348.000,00
Voortgezet onderwijs	€ <u>80.0000,00</u> +
Totaal	€ 428.000,--

Overzicht 2015

Het Overzicht 2015 betreft de aanvragen die - althans voor 2015 - niet voor vergoeding in aanmerking komen. In Bijlage II staat een korte omschrijving van dit Overzicht met de reden(en) voor afwijzing. Het bedrag van de af te wijzen voorzieningen bedraagt in totaal € 7.665,92

4. Duurzaamheid en gezondheid.

De schoolbesturen zijn autonoom opdrachtgever voor de uit te voeren onderhoudsactiviteiten. In het kader van het overleg over de wijze van uitvoering en de bepaling van de hoogte van de te vergoeden kosten (bekostigingsbesluit) zullen wij aspecten als duurzaamheid en gezondheid meenemen. De gemeente Maastricht heeft hoge ambities op het gebied van duurzaamheid en energie. Zo wil de gemeente Maastricht in 2030 klimaatneutraal zijn.

In de gesprekken over de wijze van uitvoering zullen wij kijken hoe wij bovenop de wettelijke eisen een zo hoog mogelijk duurzaamheidsresultaat kunnen realiseren.



5. Personeel & Organisatie.

n.v.t.

6. Informatie en automatisering.

n.v.t.

7. (Duurzame) aanbestedingen.

Conform de in de verordening opgenomen bepalingen dienen de schoolbesturen zich bij het uitvoeren van de op het Programma onderwijshuisvesting geplaatste voorzieningen te houden aan de in de gemeente Maastricht geldende aanbestedingsregels, inclusief duurzaamheidscriteria.

8. Beheersparagraaf IBOR.

n.v.t.

9. Financiën

1. Investerings onderwijshuisvesting

Investerings voor capaciteitsuitbreidingen o.a. verbouw/nieuwbouw, aanpassingen en eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair. Deze investeringen zijn noodzakelijk om in een goede huisvesting te voorzien. Het bedrag gemoeid met het programma 2015 bedraagt € 200.365,-. Dekking van dit bedrag is mogelijk vanuit een herprioritering van investeringsgelden voor onderwijshuisvesting.

2. Uitgaven onderhoud Onderwijshuisvesting

De uitgaven zijn noodzakelijk om de gebouwen c.a. op een adequaat kwaliteitsniveau te houden. Voor het onderhoud en de asbestsanering aan de schoolgebouwen inclusief de aanpak schoorsteen Bernard Lievegoedschool stellen wij u voor in totaal een bedrag van € 428.000,- beschikbaar te stellen. Deze uitgaven komen ten laste van de voorziening "onderhoud onderwijshuisvesting". Deze voorziening komt bij de jaarrekening 2014 te vervallen vanwege het opheffen van de gemeentelijke onderhoudstaak.



10. Voorstel.

1. Het Programma onderwijshuisvesting 2015 (goed te keuren aanvragen) voor het primair en voortgezet onderwijs in Maastricht vast te stellen volgens de specificatie van Bijlage I;
2. Het Overzicht onderwijshuisvesting 2015 (af te wijzen aanvragen) voor het primair en voortgezet onderwijs in Maastricht vast te stellen volgens de specificatie van Bijlage II;
3. Het bedrag dat beschikbaar is voor de vergoeding van de aangevraagde voorzieningen in het Programma onderwijshuisvesting 2015 vast te stellen op een totaalbedrag van € 628.655,-- ;
4. Het op overeenstemming gericht overleg (oogo) schriftelijk te voeren;
5. Bijgaande nota ter informatie toezenden aan de Commissie Breed Welzijn.

11. Vervolg / Planning.

Normaliter volgt er na vaststelling van het Programma onderwijshuisvesting een overleg met de schoolbesturen over de uitvoering. Tijdens het ambtelijk overleg in oktober 2014 zijn echter reeds de uitvoeringsaspecten met de schoolbesturen besproken. Mocht het noodzakelijk zijn alsnog nader overleg hierover te voeren, dan worden hiervoor in december 2014 afspraken gepland met de betreffende schoolbesturen.

Als er overeenstemming is over de wijze van uitvoeren, dient het schoolbestuur voor de betreffende voorziening een bekostigingsbesluit aan te vragen bij het College. Middels het afgeven van een bekostigingsbesluit, gevolgd door een afrekening, vindt ten slotte de definitieve beschikbaarstelling van de gelden plaats.

Programma Onderwijshuisvesting 2015

CAPACITEITSUITBREIDINGEN

(Uitbreiding, aanpassingen en herstel
constructiefout van huisvesting en 1^e inrichting
Onderwijs leerpakket en meubilair)

geraamd/genormeerd
bedrag (incl. rente)

Basisonderwijs

El Habib	Vorbereidingskrediet	€ 154.350,--
OBS de Spiegel/BLS/BS Anne Frank	1 ^e inrichting gymzaal	€ 46.305,--

Speciaal (voortgezet) onderwijs

Geen aanvragen

Voortgezet Onderwijs

Geen aanvragen

ALGEMEEN TOTAAL

€ 200.655,--

Toelichtingen:1. Voorbereidingskrediet El Habib

Op basis van de wet op het primair onderwijs zijn gemeenten verantwoordelijk voor een passende huisvesting van het basisonderwijs. Het huidige gebouw van basisschool El Habib voldoet niet meer aan de basiseisen voor onderwijskwaliteit. Herhuisvesting van de school is onderdeel van het integraal huisvestingsplan kindcentra. De situatie is inmiddels echter dusdanig dat de voorbereidingen voor herhuisvesting parallel met het integrale huisvestingsplan voor alle basisscholen moeten worden opgepakt om problemen te voorkomen.

Derhalve wordt middels het programma 2015 een voorbereidingskrediet van € 154.350,- opgenomen om de mogelijkheden van de beschikbare locaties in kaart te brengen en te komen tot een kwalitatieve en duurzame oplossing passend binnen de afspraken van het Manjefiek Akkoord van juli 2011. In het onderzoek om tot die duurzame oplossing te komen worden ook de andere schoollocaties in de omgeving, renovatie en nieuwbouw betrokken. Het voorstel wordt u te zijner tijd voorgelegd ter besluitvorming in een separate collegenota.

2. Eerste inrichting gymzaal

In Randwyck heeft aan de Sorbonnelaan in het verleden een sporthal gestaan welke tevens als gymaccommodatie fungeerde voor een drie-tal basisscholen te weten BS Anne Frank, OBS de Spiegel en de Bernard Lievegoed School.

De gemeente Maastricht is verplicht om binnen een redelijke afstand vanaf de scholen een gymaccommodatie aan te bieden. De voormalige sporthal voldeed aan deze voorwaarde. De sporthal is destijds mede vanwege de inpassing van de normatief vereiste gymnastiekaccommodatie voor de basisscholen gerealiseerd kunnen worden.

Bij de ontwikkeling van het Calatravaproject is de voormalige sporthal Randwyck verkocht aan Servatius met als voorwaarden een nieuwe volwaardige sporthal op het terrein te bouwen alwaar de basisscholen bewegingsonderwijs kunnen volgen. De door Servatius gekochte sporthal was volledig ingericht voor de basisscholen.

Tussen de periode sloop en nieuwbouw werden de basisscholen in de gelegenheid gesteld om gebruik te maken van de tijdelijke sporthal welke gebouwd is nabij het Calatravaproject.

Zoals bekend zijn verdere ontwikkeling omtrent het Calatravaproject gestaakt. Inmiddels heeft de nieuwe eigenaar van het terrein (Universiteit Maastricht) aangegeven een nieuwe bestemming te willen geven aan het terrein. Als eerste wordt er een sporthal gebouwd voor uitsluitend gebruik door de medewerkers en studenten van de UM met daaromheen voorlopig alleen nog parkeerplaatsen. Er wordt geen gelegenheid geboden aan andere sporters (georganiseerd in een vereniging of ongeorganiseerd). Dit zou betekenen dat de gemeente op een andere wijze moest voorzien in de gymnastiekaccommodatie voor de betreffende basisscholen. Verwijzing naar een andere gymnastiekzaal in de buurt is niet mogelijk vanwege de afstand en nieuwbouw is te kostbaar.

Na gesprekken met de Universiteit Maastricht heeft deze aangeboden huisvesting te bieden aan de leerlingen van voornoemde scholen om in de nieuw te bouwen sporthal bewegingsonderwijs te genieten. De gemeente heeft de zorgplicht voor een eerste inrichting gym- en spelmateriaal ten behoeve voor bewegingsonderwijs voor basisscholen.

Inmiddels is gebleken dat een deel van de oude inrichting niet voldoet aan de inrichtingslijst van het KNVLO (= advies inrichting). Ook is een deel van de faciliteiten zodanig verouderd dat deze vernieuwd dient te worden. De nieuwe exploitant (UM) heeft aangegeven een eenmalige investering te doen om een deel van de eerste inrichting gymnastiekonderwijs te financieren.

De gemeente zal een bijdrage leveren van € 45.000,-- om zo aan een volledige volwaardige inrichting van de gymnastiekzaal te voldoen.

ADEQUAAT ONDERHOUDSNIVEAU

<u>Basisonderwijs</u>		Geraamd bedrag
El Habib	Asbestsanering	€ 198.000,00
MosaLira	Asbestsanering diverse scholen	€ 140.900,00
Nutsschool	Aanbrengen zinken afdekkap	€ 9.100,00
Totaal basisonderwijs		€ 348.000,00
<u>Speciaal (voortgezet) onderwijs</u>		
Geen aanvragen		
Totaal speciaal (voorgezet) onderwijs		€ 0,00
<u>Voortgezet onderwijs</u>		
Bernard Lievegoedschool	Onderhoud schoorsteen	€ 80.000,00
Totaal voortgezet onderwijs		€ 80.000,00
ALGEMEEN TOTAAL		€ 428.000,00

Toelichting:**1. Asbestsanering El Habib en MosaLira**

Schoolbestuur Stichting SMART Limburg en Stichting MosaLira heeft onder de hun ressorterende scholen een asbestinventarisatie laten uitvoeren. Uit deze inventarisatie is gebleken dat in diverse schoolgebouwen asbest aanwezig is. Deze asbest vormt geen direct gevaar voor de gebruikers en leerlingen van het pand. De aangetroffen asbest bevindt zich in ruimten waar leerlingen niet kunnen komen of op plaatsen welke door eventuele beschadiging asbestbesmetting kan geven. Desondanks bepaalt de wetgeving dat deze asbest verwijderd dient te worden. Over het saneren van asbest zijn in de afgelopen jaren een aantal gerechtelijke uitspraken gedaan. Daaruit blijkt dat het verwijderen van niet-hechtgebonden asbest of asbest dat vrijkomt door beschadiging onder de noemer 'constructiefout' valt. In casu is derhalve sprake van een voorziening in de huisvesting en komen de kosten van het verwijderen van het asbest voor rekening van de gemeente. Inmiddels heeft het schoolbestuur actie ondernomen en is sanering uitgevoerd waar nodig.

2. Onderhoud schoorsteen Bernard Lievegoedschool

Op het terrein van de school aan de Nijverheidsweg staat een fabrieksschoorsteen. Deze is afkomstig van de voormalige SiBeMa-fabriek welke voor de bouw van de huidige school op deze locatie gevestigd was. Ten tijde van de bouw van de school is van gemeentewege besloten dat de schoorsteen op deze locatie behouden dient te worden als cultureel erfgoed. Reden waarom van de school niet mag worden verwacht dat zij overgaan tot het plegen van onderhoud, zij zijn immers niet verantwoordelijk. Momenteel is gebleken dat de schoorsteen aan groot onderhoud toe is. De veiligheid van de leerlingen komt in het gedrang door naar beneden vallende steendelen. Er zullen hierbij tevens de mogelijkheden worden verkend voor groot onderhoud van de gehele toren, gedeeltelijk onderhoud waarbij de helft van de toren zal worden gesloopt of volledige sloop van de toren. De uitkomsten van het verkennend onderzoek zal aan uw college worden voorgelegd.

Overzicht Onderwijshuisvesting 2015

Het onderstaande overzicht van afgewezen huisvestingsvoorzieningen voor 2015 vast te stellen:

Basisonderwijs	Gevraagde voorziening	Bedrag	Motivering
BS Montessori dislocatie	Asbestsanering	€ 5.432,56	Gemeente is geen eigenaar
BS 't Mozaïek	Asbestsanering vloerbedekking	€ 2.233,36	Reeds bekostiging via ministerie
Totaal Basisonderwijs		€ 7.665,92	
Speciaal (voortgezet) onderwijs	Gevraagde voorziening	Bedrag	Motivering
n.v.t.			
Totaal Speciaal (voortgezet) onderwijs		€ 0,00	
Voortgezet onderwijs	Gevraagde voorziening	Bedrag	Motivering
n.v.t.			
Totaal voortgezet onderwijs		€ 0,00	
ALGEMEEN TOTAAL		€ 7.665,92	

Toelichting:

1. Asbestsanering BS Montessori

Het hoofdgebouw van BS Montessori is gelegen aan de Capucijnenstraat 118. Vanwege het aantal leerlingen welke vanwege de ruimtecapaciteit niet gehuisvest kunnen worden op deze locatie huurt de gemeente –vanwege haar zorgplicht- een naastgelegen gebouw. Dit gebouw (gelegen aan het adres Capucijnenstraat 106) is dus niet in eigendom van de gemeente Maastricht. In het onderhavige huurcontract staat omschreven dat de eigenaar van het gebouw verantwoordelijk is voor het klein en groot onderhoud van het pand. Asbestsanering maakt deel uit van dit onderhoud. Inmiddels is de eigenaar van het pand aangeschreven en op de hoogte gebracht van de aanwezigheid van asbest. Tevens is verzocht aan de eigenaar om zijn verantwoording hierin te nemen en zorg te dragen voor de veiligheid van de gebruikers van het gebouw.

2. Asbestsanering BS 't Mozaïek

Jurisprudentie heeft aangetoond dat de aanwezigheid van asbest in een schoolgebouw aangewezen wordt als een constructiefout. Bekostiging zal derhalve moeten plaatsvinden door de gemeente zoals gesteld in de verordening voorzieningen onderwijshuisvesting.

Vloerbedekking maakt echter geen deel uit van het constructieve deel van het gebouw. Verder ontvangt het schoolbestuur vanuit het ministerie jaarlijks een vergoeding voor onderhoud en vervanging van vloerbedekking in schoolgebouwen. Derhalve komt deze aanvraag niet in aanmerking voor bekostiging vanuit de gemeente.